



联合国儿童基金会执行局 2024 年第一届常会工作报告

(2024 年 2 月 6 日至 8 日)\*

\* 本文件是联合国儿童基金会执行局 2024 年第一届常会、年度会议和第二届常会报告的预发本，将分别作为第一、第二和第三部分印发。这些报告的定稿将作为《经济及社会理事会正式记录，2024 年，补编第 14 号》(E/2024/34/Rev.1-E/ICEF/2024/7/Rev.1)印发。



## 目录

	页次
一. 会议安排 .....	3
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 .....	3
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	3
C. 选举执行局主席团成员 .....	6
二. 执行局的审议情况 .....	6
A. 儿基会方案合作 .....	6
B. 关于儿基会对联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第五十一次和第五十二次会议的建议和决定采取后续行动的报告 .....	7
C. 儿基会人道主义行动最新情况 .....	8
D. 在评价儿基会对全球冠状病毒病(COVID-19)大流行的三级应对工作时所提各项建议的最新执行情况, 以及儿基会正在开展的 COVID-19 过渡和恢复工作的最新情况 .....	10
E. 评价报告和管理层的回应 .....	11
F. 企业风险管理总体系统开发工作的最新情况 .....	12
G. 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告和审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应 .....	13
H. 私营部门筹资和伙伴关系司: 2024 年工作计划和拟议预算 .....	15
I. 儿基会、开发署/人口基金/项目署、粮食署和妇女署执行局成员 2023 年 10 月 2 日至 6 日联合实地访问塞内加尔的报告 .....	16
J. 其他事项 .....	17
K. 通过决定草案 .....	17
L. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	17
附件	
一. 关于消灭脊髓灰质炎的特别专题会议 .....	19
二. 执行局 2024 年第一届常会通过的決定 .....	22

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

1. 执行局通过了议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2024/1)。
2. 执行局秘书宣布, 46 个观察员代表团, 包括 1 个政府间组织、8 个非政府组织和 11 个儿基会国家委员会, 已按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。<sup>1</sup>

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

3. 主席向几周前正式当选的主席团新成员表示祝贺, 并新成员将在今后几个月与他一道向儿基会提供监督和政府间支助。他特别高兴能与儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔及其四名执行主任一起工作。他感谢儿基会工作人员经常在困难条件下为儿童开展工作。
4. 对儿基会来说, 这将是重要的一年, 因为该组织将在中期审查其四年期战略计划。自该计划于 2021 年获得批准以来, 世界各地的儿童状况受到冲突、气候变化和传染病影响的挑战, 这些因素导致出现人道主义紧急情况, 并有可能使多年来取得的进展出现倒退。
5. 主席敦促继续支持该组织为拯救儿童生命所作的努力, 并支持其加速战略, 以实现其战略计划目标和可持续发展目标, 特别强调严重营养不良、少女、气候变化以及通过社区卫生工作者提供初级保健服务。
6. 在今后几个月中, 执行局将认真审查联合检查组最近对设在纽约的三个联合国实体的执行局如何履行其治理和监督职能进行评估的结果和提出的建议。主席感到乐观的是, 儿基会执行局将与联合国开发计划署(开发署)执行局、联合国人口基金(人口基金)、联合国项目事务署(项目署)以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局(妇女署)一起审查并找到协商一致的方式, 以务实地回应报告的建议。
7. 本届会议将审议 7 个新的国家方案, 同时举行残疾包容专题小组讨论。主席赞扬儿基会收到审计委员会关于其 2022 年财务报表的无保留审计意见, 这表明该组织致力于确保健全的制度和内部控制, 以及在管理其资源方面的透明度和问责制。在审议私营部门筹资和伙伴关系工作计划和拟议预算期间, 执行局将听取有关私营部门 2024 年收入和影响力目标的情况, 并收到有关世界银行创新融资工具的最新资料。评估报告和管理部门的回应以及关于冠状病毒病(COVID-19)大流行三级响应及当前过渡与恢复工作的评估建议的最新执行情况也列入了议程。
8. 主席承诺将本着开放和建设性对话的精神, 尽最大努力主持执行局的工作, 为世界儿童服务。

<sup>1</sup> 秘书宣布后, 观察员代表团的最后数目为 52 个, 国际组织的最后数目为 1 个, 包括会议期间提交的全权证书。

9. 执行主任说，在大流行病之后，许多国家的经济和服务提供情况都有所改善，从而在若干指标上改善了儿童的福祉。与 2022 年相比，更多的儿童获得了初级卫生保健、基本免疫接种和教育。
10. 但新的和旷日持久的冲突加剧，使 2023 年成为儿童记忆中最糟糕的一年。儿基会应对了 100 多个国家的 400 多起紧急情况，向数百万儿童提供了基本服务和用品。在刚果民主共和国、海地、巴勒斯坦国、苏丹和乌克兰等地，儿童正在遭受可怕的苦难，他们的权利明显受到侵犯。这些冲突与其他破坏性危机同时发生，其中包括利比亚的灾难性洪水以及阿富汗、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的地震。
11. 预计 2024 年全球人道主义需求仍将接近历史最高水平。儿基会将继续优先在人道主义-发展-和平联系方面开展工作，提供即时生存援助，同时加强儿童依赖的系统，并与各国政府合作，使这些系统更具复原力。
12. 2023 年，儿基会和合作伙伴启动了社区保健交付伙伴关系，以利用对社区保健和营养工作者的新投资，为他们提供公平的薪酬、优质教育和培训以及安全的工作环境。一旦伙伴关系在优先国家得到落实，预计每年至少有 6 600 万儿童和 1 亿妇女将受益。
13. 儿基会制定了《2023-2030 年可持续性和气候变化行动计划》，该计划正在帮助合作伙伴建立具有复原力的服务提供系统。继续开展建设复原力的工作可有助于促进增加对儿童气候行动的投资。即将举行的几项全球活动将为儿童权利议程的宣传和倡导提供重要机会。
14. 如果不加强和扩大伙伴的支持，2024 年的目标就无法实现。儿基会将与其伙伴密切合作，扭转核心资源在供资中所占比例下降的破坏性趋势。儿基会继续积极参与提高联合国效率的工作，并继续致力于联合国改革。
15. 执行主任说，从许多方面来看，2024 年都是一个转折点——这一年既有潜在的危险，也有潜在的希望。以下做法将有助于加快实现可持续发展目标进展：增加对最边缘化儿童的支助；实施具有复原力的系统，为儿童提供可持续的支持；对冲突各方进行大胆宣传，以确保儿童安全，并在冲突各方没有这样做时追究其责任。
16. 主席宣布一般性发言开始。主席团在联合开幕词中对执行主任的全面介绍表示感谢，并指出执行主任的介绍强调了儿基会对全世界儿童福祉的坚定承诺。主席团对儿基会总部和外地的所有工作人员表示感谢，感谢他们为完成该组织的任务，特别是在困难的情况下，作出了不懈努力。
17. 主席团表示其致力于保持并在必要时提高效率和效力。在这方面，主席团欢迎联合检查组对执行局的治理和监督职能进行审查并提出报告，即将举行的年度会议将对其审查和报告进行讨论。主席团还强调，儿基会能否履行任务取决于能否获得核心资源，而核心资源是儿基会有效执行满足儿童需要的方案和

举措的基础。主席团补充说，将于 2024 年 9 月举行的未来峰会为重申对儿童权利的承诺和共同应对儿童面临的挑战提供了一个重要机会。

18. 各代表团祝贺执行局主席当选，并向他保证将给予支持和建设性参与。各代表团还对其前任和 2023 年主席团其他成员在过去一年的领导工作表示感谢。

19. 许多代表团强调，过去一年新的和旷日持久的人道主义危机造成了重大动荡，影响了世界各地儿童的福祉，并导致发展中断，进一步拖延了实现可持续发展目标的进展。各代表团呼吁执行局成员考虑其对儿基会的支持在解决儿童粮食不安全和营养不足、儿童免疫覆盖、环境灾害、武装冲突和人道主义紧急情况等问题方面可能产生的影响，并增加捐款，以减少儿基会面临的资金短缺，使该组织能够更好地应对这些挑战。

20. 两个代表团指出，尽管全球免疫覆盖呈现积极趋势，但在许多区域，特别是在全球南方，未获得基本疫苗接种服务的儿童人数正在增加。两个代表团强调需要公平地获得卫生保健和疫苗，这将有助于消灭脊髓灰质炎和风疹等疾病。另一个代表团说，人道主义冲突日益增多，使更多的儿童面临日益严重的饥荒风险，这将不可避免地导致营养不良和发育迟缓的比率上升。

21. 执行主任在回应时指出，儿基会与全球疫苗免疫联盟和其他组织一道发起了一项名为“疫苗补种大运动”的倡议，目的是将儿童接种疫苗水平至少提高到大流行病前的水平，并确保加强基本免疫接种的初级保健服务。她指出，2023 年取得了一些进展，儿基会将继续在这方面作出努力。特别是在发育迟缓方面，她说需要做更多的工作，因为虽然这个问题是可以预防的，但儿童一旦发育迟缓就很难赶上。在这方面，执行主任说，必须继续努力防治脊髓灰质炎，本周晚些时候举行的特别专题会议将提醒人们，这一疾病尚未根除。

22. 一些代表团指出了气候变化和环境退化对儿童健康、发展和福祉的负面影响，并呼吁全球作出更多的努力。执行主任说，儿基会的工作重点是帮助社区提高复原力，适应气候变化，并确保儿童接受气候教育。她指出，儿基会已于 2023 年启动《可持续发展和气候变化行动计划》，以保护最易受害儿童免受气候变化的最严重影响。

23. 一个代表团强调，在任何时候和任何情况下，保障儿童权利都是各国的义务。另一个代表团强调，执行局不仅需要确保资源执行效率及其治理框架方面，而且需要在诸如未来峰会和《子孙后代问题宣言》等正在进行的政府间进程中找到意义。执行主任说，儿基会始终从儿童权利的角度看待问题。虽然儿童并不总是被视为独立的权利持有人，但儿基会认为，他们确实享有健康、教育、食物和水方面的权利以及免受暴力侵害的权利，这是该组织开展工作的核心。她强调，未来峰会的工作人员必须听取所有会员国关于儿童优先事项的意见，并呼吁会员国倡导将儿童问题纳入峰会进程的核心。

24. 一些代表团感谢儿基会在为加沙儿童代言方面的敬业工作和坚定承诺。执行主任说，儿基会的工作重点是保护儿童，并努力使尽可能多的援助和用品进

入加沙。儿基会还对公共场所因大量人口涌入狭小区域而造成的拥挤以及电信中断和供水系统维修问题表示关切。

25. 各代表团强调，在实施方案的同时，必须确保国家和地方两级的自主权和能力建设，以实现可长期保持的变革和成果。一个代表团强调，必须与政府当局和国际伙伴协调，以避免工作重复，并最大限度地扩大影响。另一个代表团强调，有效的发展方案应由具有当地知识和专长的实地人员来推动。执行主任表示，本地化是一个重要的优先事项，儿基会还努力通过帮助各国确定如何更好地开展工作并解决长期问题来建设国家能力。协调至关重要，因为没有一个是实体能够解决所有问题，因此有必要共同努力并加强其他实体的努力，以扩大所产生的影响。

26. 各代表团还指出，儿基会的核心资源减少，他们说核心资源对儿基会迅速和灵活地应对危机以及帮助儿童应对和克服各种挑战的能力方面发挥重要作用。一个代表团表示，希望儿基会敦促各国履行其官方发展援助承诺，提供充足和可预测的核心资源，同时继续扩大供资渠道，加强与国际金融机构等利益攸关方的合作。执行主任对提供核心资源的捐助方表示感谢，指出这种捐助对于该组织资助其国家方案和公平满足儿童需要的能力非常重要，也被视为对儿基会的信任投票。

### C. 选举执行局主席团成员

27. 执行局选举卢旺达常驻联合国代表欧内斯特·鲁瓦穆西奥为主席，选举下列人士为副主席：多米尼加共和国常驻联合国代表何塞·阿方索·布兰科·孔德、保加利亚常驻联合国代表拉谢扎拉·斯托伊娃、塔吉克斯坦常驻联合国代表朱尼贝克·希克马特以及奥地利常驻联合国副代表斯特凡·普雷特霍费。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会方案合作

#### 国家方案文件

28. 执行局审议了不丹、巴西、柬埔寨、冈比亚、几内亚、马达加斯加和菲律宾的国家方案文件([E/ICEF/2024/P/L.1](#) 至 [E/ICEF/2024/P/L.7](#))。

29. 方案小组主任在介绍性发言中说，优先考虑处境最不利的儿童是儿基会任务的核心。尽管《残疾人权利公约》几乎已得到普遍批准，但残疾儿童仍落在后面。儿基会《2022-2030 年残疾包容政策和战略》为该组织促进包容的承诺注入了新的活力，所提交的国家方案文件旨在将这些承诺转化为实践。

30. 全球残疾儿童问题负责人表示，2022 年，儿基会通过其合作伙伴在 142 个国家帮助了超过 420 万名残疾儿童。然而，这一数字只代表需要支助和服务的残疾儿童的一小部分。儿基会呼吁会员国和所有合作伙伴重申对残疾包容的承诺，包括通过增加投资和提高能力。发言结束后，放映了循环播放的照片。

31. 来自政府、民间社会、青年和儿基会的发言者参加了专题小组讨论，重点讨论了在其工作和自身经验中以及在其所在区域与儿基会合作背景下的残疾包容问题。

32. 一组代表团说，几十年来，儿基会一直是联合国系统包容残疾方面的先驱。该组代表团赞扬高级管理层的承诺，履行承诺是其成功的关键。该组代表团肯定将国家方案文件中所体现的残疾包容承诺转化为行动所作的努力，但指出仍有改进的余地。国家方案文件成果框架中对残疾包容的一致反映以及儿基会对残疾分类数据的持续投入被视为值得关注的两个关键问题。该组代表团对执行局定期讨论残疾包容问题表示欢迎。

33. 提交国家方案文件的国家代表发言，对儿基会的合作表示赞赏。一些代表赞扬在拟订文件方面开展的包容和协商进程以及这些文件与国家优先事项的一致性。有些代表谈到气候变化造成的威胁，特别是对包括残疾儿童在内的弱势群体造成的威胁，并确认方案文件中纳入了对气候行动的关注。这些代表承诺继续与儿基会合作，以成功执行新的国家方案。

34. 来自东亚和太平洋、东部和南部非洲、拉丁美洲和加勒比及南亚各区域的儿基会区域主任以及西部和中部非洲区域的代理区域主任感谢国家方案文件提交国代表的合作。这些区域主任表示，儿基会致力于执行这些国家方案，支持国家优先事项和实现全球目标，并强调这些方案将处理的优先领域以及将寻求缓解和应对的不同国家的挑战。

35. 执行局无异议通过了第 2024/1 号决定(见附件二)。

## B. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第五十一次和第五十二次会议的建议和决定采取后续行动的报告

36. 方案小组负责艾滋病病毒/艾滋病的协理主任介绍了报告(UNICEF/2024/EB/2)。

37. 一些代表团呼吁为艾滋病防治工作提供充足的资源。有些代表团赞扬儿基会努力扩大提供艾滋病病毒预防及性健康和生殖健康服务，并将艾滋病病毒防治服务纳入初级保健服务。

38. 一组代表团对重点人群的进展停滞不前深表关切，并赞赏儿基会为减少污名化和解决使艾滋病长期流行的歧视问题所作的努力。考虑到防治艾滋病毒的资金不断减少，该组代表团呼吁儿基会继续保护专门防治艾滋病毒的工作人员。该组代表团询问儿基会如何与受影响人群、青少年和年轻人合作开展应对工作，以及儿基会如何加强青年主导的宣传、领导和赋权工作。协理主任说，儿基会已从青年的参与和有意义的接触转向领导。儿基会与青年人网络合作，确保他们有机会参加决策论坛和讨论资源分配问题。

39. 一个代表团确认儿基会和艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)在减少少女和青年妇女新感染艾滋病毒和减少新的母婴感染人数方面发挥的整体作用，并敦促儿基会继续注重采取干预措施，以消除导致艾滋病毒流行的不平等现象，包括继续注重性健康和生殖健康权利的方案拟订。该代表团询问，下一个全球

艾滋病战略是否将提供一个机会，进一步解决作为母婴传播主要驱动因素的性别平等问题。协理主任说，儿基会将利用数据及其比较优势，更好地确定其应对措施的目标，查明面临风险的少女，并将她们与服务联系起来。

40. 另一个代表团赞扬儿基会努力减少性别不平等和性别暴力，并加强女童的经济前景。该代表团将在 2024 年加入艾滋病署方案协调委员会，并将其捐款增加 50%。

41. 一个代表团询问，感染艾滋病毒的婴儿未能及时诊断的人数居高不下以及撒哈拉以南非洲以外感染艾滋病毒的孕妇中有三分之一没有接受艾滋病毒治疗的原因是什么？协理主任说，儿基会正在支持扩大医疗服务点诊断的规模，对社区卫生工作者进行适当培训，并对妇女在怀孕期间接受血清转换的地方进行检查。她说，在撒哈拉以南非洲以外艾滋病毒流行率较低的国家，艾滋病毒检测可能不是优先事项，因此没有纳入社区卫生保健系统。

42. 艾滋病署的代表报告说，由于资金短缺，联合规划署不久将推出一个新的价值主张，在新的全球艾滋病战略开始之前概述其今后两年的交付成果。他鼓励执行局继续指导和支​​持儿基会与受影响国家和社区接触，以实现全球艾滋病毒/艾滋病目标。

### C. 儿基会人道主义行动最新情况

43. 主管人道主义行动和供应业务副执行主任介绍了儿基会人道主义行动最新情况(UNICEF/2024/EB/3)，并由紧急方案办公室代理主任作了说明。

44. 一些代表团感谢儿基会在全球持续面临多重人道主义危机的严峻形势下为拯救儿童生命和减轻儿童痛苦所做的工作。这些代表团还对儿基会工作人员在困难条件下为改善全世界儿童的生活而工作表示赞赏。

45. 一组代表团欣见在执行人道主义审查各项建议方面取得的进展，并对准备和预期行动方面取得的进展以及数据准备工作表示赞赏。该组代表团还欣见儿基会已超过本地化议程中的大协议目标，并鼓励儿基会与当地机构进一步合作，不仅提供资金，而且通过自下而上的方法发展能力，同时继续把重点放在生存援助上。

46. 该组代表团要求儿基会详细说明它计划如何确保为执行所有建议的全部估计费用编列预算。紧急方案办公室代理主任在答复时说，所有仍然相关的建议将在 2025 年 12 月前落实，并将在 2024 年 5 月完成中期评估后分享更详细的执行计划，其中将考虑到一些新出现的优先事项。负责人道主义行动和供应业务的副执行主任补充说，虽然儿基会将继续优先执行各项建议，但系统和资源已经捉襟见肘，这给该组织的紧急援助队以及区域和国家办事处的工作人员带来了压力。他感谢向全球人道主义专题基金捐款的会员国，指出这些捐款使儿基会能够灵活调动资源，包括应对人道主义审查，是儿基会执行建议所依赖的重要来源。



47. 另一组代表团强调了本地化工作的优先性，着重指出与当地行为体建立伙伴关系对于在实地产生持久影响至关重要。该组代表团表示赞赏儿基会支持发展当地行为体的机构能力，并赞赏儿基会在机构间常设委员会内努力推动本地化议程。该组代表团询问人道主义系统如何才能更好地实现本地化，以及执行局如何才能最好地支持儿基会应对因紧急优先事项相互竞争而在执行人道主义审查建议方面遇到的挑战。

48. 紧急方案办公室代理主任在答复时说，儿基会已制定了本地化转型办法，其中包括与当地非政府组织和民间社会合作，以加强其当地业务能力以及对其财务、供应后勤和其他系统的投资。主管人道主义行动和供应业务的副执行主任强调，机构间常设委员会已设立一个工作队，审查各不同部门与人道主义界之间的信任受到侵蚀的问题，其中包括研究还可以做些什么来实现有意义的本地化。儿基会在用于当地机构的资金所占百分比方面做得很好，并正在审查是否可以制定其他指标，以进一步加强本地化概念，如用于当地经济的人道主义支出所占百分比。

49. 另一个代表团说，虽然它重视儿基会努力调整其业务模式，以加强其快速有效地应对迅速变化的危机局势的能力，但它感到遗憾的是，在人道主义审查三年后，70 项建议中只有 16 项得到落实。该代表团呼吁为执行这些建议提供更多资金，并请儿基会进一步详细说明其计划，以确保到 2025 年执行其余 54 项建议，同时考虑到危机的持续性以及财政和人力资源的限制因素。两个代表团询问，儿基会是否预计到 2025 年执行其余建议的工作会出现延误。

50. 紧急方案办公室代理主任说，有些建议是短期的，如与非国家行为体接触，以便直接执行和谈判。然而，另一些建议需要长期投资，并涉及联合国其他机构、伙伴和捐助方。主管人道主义行动和供应业务的副执行主任说，由于环境发生变化且资源稀缺，一些建议(如为被遗忘的紧急情况分配不同的资金)将不会得到落实。

51. 各代表团表示期待将于今年晚些时候推出的经改进的应急准备平台。一个代表团请儿基会分享该组织在国家一级对受影响人口负责的情况进行监测的结果，并表示这对于有效的人道主义行动至关重要。另一个代表团询问儿基会计划如何衡量国家一级的应急准备能力。一个代表团指出，对儿基会人道主义行动本地化办法的评价将于 2024 年第一季度完成，请儿基会向执行局分发其评价结果。

52. 紧急方案办公室代理主任说，儿基会新的应急准备平台旨在考虑客观的业务能力，审查人力资源、筹资、后勤和其他领域，并与国家办事处的部门准备行动挂钩。

D. 在评价儿基会对全球冠状病毒病(COVID-19)大流行的三级应对工作时所提各项建议的最新执行情况，以及儿基会正在开展的 COVID-19 过渡和恢复工作的最新情况

53. 负责人道主义行动和供应业务的副执行主任介绍了最新情况(E/ICEF/2024/7)，并由主管卫生应急准备和响应事务协理主任兼全球公共卫生应急负责人作了说明。

54. 一个代表团强调，必须根据评价的建议采取行动，并将从COVID-19大流行中吸取的经验教训系统化。该代表团要求进一步详细介绍多边和机构间合作方面的经验教训，并询问如何将这些经验教训纳入正在进行的确定全球卫生应急准备和响应架构的工作。该代表团注意到大流行病期间学校和托儿所的关闭影响了儿童及其家庭，并加剧了性别不平等，因此要求再次保证性别观点将成为即将开展的全球大流行防范多边工作的重点。

55. 协理主任在答复时说，通过七国集团和二十国集团以及世界卫生组织(世卫组织)，围绕卫生应急准备和响应进行协调的势头相当强劲。此外，2023年5月的世界卫生大会上发布了一个新框架，儿基会在社区保护部分发挥了主导作用。在性别观点方面，他说，儿基会已将性别问题作为即将出台的《公共卫生应急行动框架》中一个关键应对领域。

56. 主管人道主义行动和供应业务的副执行主任说，以多边体系为基础的结构至关重要，这首先意味着承认世卫组织发挥的关键作用。在这方面，了解不同行为体的作用和能力对于采取更有效的应对措施至关重要。就其本身而言，儿基会侧重于风险沟通和社区参与、供应和后勤以及水、个人卫生、预防和控制及最后一英里交付等领域的工作。与非洲疾病预防控制中心等区域组织合作是关键，注重本地制造和支持各国进行本地采购也是关键。

57. 一个代表团敦促儿基会优先就评价建议采取行动，并呼吁会员国增加对该组织正在进行的公共卫生应急准备工作的支持。该代表团询问了通过儿基会应对COVID-19努力扩大氧气疗法系统的情况，以及这些系统在妇幼保健服务中的有效使用程度。该代表团还询问，从以具有成本效益方式重新利用COVID-19疫苗超冷链设备以加强基本初级卫生保健和其他公共卫生职能的国家中，可以总结出哪些最佳做法。

58. 协理主任指出，儿基会在扩大氧气疗法方面进行了投资，以解决大流行病期间与妇女和儿童生存有关的问题，并继续建设长期使用设备的能力。儿基会还支持制定战略、工具和材料，以培训卫生服务提供者使用氧气设备，同时考虑到长期可持续性。关于超冷链再利用问题，协理主任说，儿基会正在探索在哪些方面使用此类系统在技术上可行，如用于埃博拉疫苗，以及在哪些方面符合世卫组织的标准。他补充说，今后还有可能用于大流行病的应对和防备工作。

## E. 评价报告和管理层的回应

### 评价儿基会对普及儿童福利采取的社会保护对策，以及管理层的回应

59. 评价主任介绍了摘要报告(E/ICEF/2024/3)，随后社会政策和社会保护司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2024/4)。

60. 一组代表团祝贺儿基会根据评价建议，通过就调动资源、加强政府能力以及利用与国家和国际两级各利益攸关方的伙伴关系向各国政府提供咨询意见，在伙伴国家有效推进对儿童问题有敏感认识的社会保护议程，包括扩大普及儿童福利。

61. 该组代表团强调，儿基会必须努力向各国政府和伙伴组织倡导适应性强和能够应对冲击的社会保护，包括在该组织双重任务下的脆弱危机环境中。该组代表团对儿基会作为该部门强有力的伙伴及其在证据积累方面的作用表示赞赏，并鼓励儿基会采取联合行动，将社会保护与其他措施相互联系起来。评价主任说，他的办公室与方案方面的同事合作，从短期和长期普遍适用的案例研究中进行相关的总结。社会政策和社会保护主任指出，适应性和包容性强的社会保护是儿基会当前工作计划的核心领域和优先事项，确保各系统在危机前后迅速有效地作出反应也是如此。

62. 一个代表团强调，全世界约有 40 亿人(包括无数儿童)仍得不到基本的社会保护，儿基会在解决这一问题方面具有独特的优势。该代表团强调了这些建议的重要性，其中呼吁儿基会继续利用其在对儿童问题敏感认识的预算编制和扩大财政空间方面不断增长专门知识，并扩大其在政府能力建设方面的努力。该代表团询问最近启动的促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器如何能够加强与其他伙伴的互动协作。社会政策和社会保护司长说，儿基会一直在与国际劳工组织和其他合作伙伴一道落实这一举措，以利用国家一级现有的不同能力，加强现有的协调结构，并解决无法实现覆盖或加速实现的差距和瓶颈。

63. 一个代表团欢迎儿基会努力利用其在筹资和社会保护方面的专门知识，并要求提供进一步资料，说明儿基会鼓励为社会保护进行创新筹资的战略。该代表团还鼓励儿基会在与冲突当事国政府交涉时特别谨慎，并询问儿基会计划如何处理这一问题。另一个代表团鼓励儿基会每年向执行局提供最新情况，说明执行评价建议的进展情况。

64. 评价主任在答复时说，根据儿基会经修订的评价政策，他的办公室将在其年度报告中向执行局提供所有建议总体执行状况的最新情况。社会政策和社会保护司长说，儿基会利用其在筹资和社会保护方面的专门知识，帮助各国政府确保建立强有力的公共财政制度，将社会保护作为优先事项，并有效利用社会保护支出来支持各项方案，同时指出儿基会要求各国政府在有限的财政封套内做得更多更好。就在冲突地区开展工作而言，她强调必须确保儿基会能够尽可能保护现有系统，如果无法使用这些系统，则必须遵守人道主义原则，并行或直接提供服务，同时建立强有力的风险管理机制，确保以透明和有效的方式支持儿童。

## 评价人口基金-儿基会消除童婚现象全球方案第二阶段(2020-2023 年), 以及管理层的回应

65. 评价主任介绍了评价摘要(E/ICEF/2024/5), 随后儿童保护主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2024/6)。

66. 一组代表团强调, 全球方案是唯一一个致力于消除童婚现象的多边基金, 评价中的各项建议将有助于实现可持续发展目标 5.3。该组代表团要求详细说明评价中深入探讨的个案研究所使用的标准。该组代表团注意到, 评价指出了在方案拟订中接触特定人口群体的妇女和女童所面临的挑战, 并询问如何将这些考虑因素纳入评价方法。

67. 关于个案研究所用的标准, 评价主任说, 每项评价的标准各不相同。有时利用个案来检查方案在哪些方面不起作用, 或者在方案取得成功的情况下, 则找出在哪些方面发挥作用、哪些方面没有作用以及原因何在。其他情况下采取了不同的方法, 侧重于获得地域分布情况, 特别是对于在许多国家有代表参与的大型方案。第二阶段评价采用了混合方法, 即案例国家的选择不仅基于地域和两个机构在哪里合作, 而且还基于全球方案在执行方面的进展情况。业务和安全方面的多样性也是一个因素。

68. 一个代表团说, 它对评价工作感到鼓舞, 并赞扬儿基会和人口基金的战略协作。该代表团询问儿基会如何在方案第三阶段确保不让任何人掉队, 并确保满足女童的交叉需求。该代表团建议全球方案在存在关系的情况下解决童婚与切割女性生殖器的交叉问题, 包括通过人口基金-儿基会禁止残割女性生殖器联合方案。该代表团询问联合方案和全球方案如何共同努力确保在它们同时开展业务的国家不出现工作重复。

69. 儿童保护司长说, 全球方案第三阶段包括向各国政府宣传增加用于加强系统的预算, 以便增加自主权, 减少对捐助资金的依赖。她指出, 消除童婚现象全球方案和禁止残割女性生殖器联合方案都在儿童保护方案内, 这使儿基会能够审查促成转变的一些因素, 如适用法律。儿基会内部的预防有害习俗小组就这两个方案与人口基金进行了协调, 确保它们了解支出和方案干预措施, 并了解可以从一个方案中利用哪些内容来执行另一个方案并防止重复。全球方案第三阶段的重点是交叉性, 并确保各系统支持少女多层次的脆弱性。

70. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/2 号决定(见附件二)。

## F. 企业风险管理总体系统开发工作的最新情况

71. 负责管理事务的副执行主任介绍了该项目, 首席风险干事介绍了报告(E/ICEF/2024/8)。

72. 一些代表团对重振企业风险管理的方法表示欢迎, 并对审计报告或现有审查和评价提供的信息表示满意。发言者欢迎开发更加方便用户的风险报告工具以及确定一些主要风险的优先排序。

73. 一个代表团强调，儿基会必须执行其风险管理系统内部专题审计的建议。该代表团说，必须就信息技术安全和处理执行伙伴问题采取行动，并询问儿基会将如何按照简化议程将新框架与业务工作的风险管理结合起来。

74. 另一个代表团说，更新内容可以成为其他组织建立或更新其风险管理系统的模板和指南。该代表团就以下方面提出询问：启动新框架的时间以及完成就关于风险偏好的更实用定义进行协商的时间；该框架是否包括关于将问题上报处理的指导；关于首席风险干事办公室人员配备计划；是否包括及时报告方案违规行为。

75. 一个代表团欢迎重振方法的包容性发展，以及其中对企业风险管理的战略性、总体性和跨领域要素的认可，尤其是对高级管理层责任的认可。

76. 另一个代表团期待新的风险管理框架和讨论机会，包括关于风险偏好说明的讨论。该代表团强调确保新方法让整个组织参与进来的重要性，并请儿基会在处理审计建议时发挥积极作用，明确说明理事机构在新的企业风险管理政策中的作用和责任。该代表团要求详细说明有关该框架的今后步骤，包括与执行局的互动协作。

77. 一个代表团期待对儿基会的“无遗憾”做法和紧急情况下的风险偏好有更明确的界定；加强儿基会在风险最大国家的风险管理能力的战略细节；首席风险干事就如何更好地将风险管理纳入国家方案周期提出的建议。该代表团鼓励与联合国其他机构就共同风险领域和各自的风险管理做法进行交流。

78. 负责管理事务的副执行主任申明，儿基会承诺在今年第一季度完成总体框架、愿景和风险偏好说明，并欢迎与执行局进行协商和讨论。她强调必须与包括非政府组织在内的其他机构和组织合作确定方法。在未来几周内，儿基会将审查如何加强其风险管理配置，这是另一个需要核心资源的领域。在推出新系统的整个过程中，将努力确保根据各国的实际情况制定适应性强和灵活的流程。

79. 首席风险干事说，儿基会预计在 2024 年确定该组织的最大风险；通过动态迭代过程发布第一版风险偏好说明；试行新的简化工具；建立一个全组织范围的风险从业人员网络。为避免建立平行制，风险分析将是所有工作的起点，并考虑如何使其成为国家方案周期和各司管理计划等标准管理制度的一部分。

80. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/3 号决定(见附件二)。

## G. 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

81. 外聘审计主任(智利)代表联合国审计委员会介绍了审计委员会的报告。负责管理事务的副执行主任介绍了儿基会 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(A/78/5/Add.3)和管理层对审计委员会报告的回应(E/ICEF/2024/AB/L.2)。主计长兼财务和行政管理司司长介绍了财务报告和已审计财务报表以及管理层的回应。



82. 一些代表团赞扬儿基会获得无保留审计意见，而有些代表团则对经常资源减少表示关切。

83. 一组代表团对儿基会的高透明度排名表示欢迎，并赞扬儿基会在其财务报表中列入内部控制声明。该组代表团要求不断向执行局通报审计委员会所确定领域的最新改进情况，特别是对执行伙伴的抽查情况。另一个代表团询问儿基会将如何确保在审结这些建议方面取得持续改进。主计长报告说，抽查准则已更新，反映了对统一现金转移程序所作的修改，数字平台得到了加强，并开发了一个培训模块。

84. 该组代表团鼓励管理层继续执行往年的建议，处理尚未落实的有关加强内部控制系统的建议，并继续就儿基会尚未接受的有关全球共享服务中心的建议与审计委员会进行对话。主计长解释说，该建议已遭拒绝，因为提交给服务中心的案件错误率/驳回情况符合一项私营部门基准研究，该研究确定 10%的错误率是可以接受的。

85. 该组代表团要求澄清 2021 至 2022 年核销额急剧增加的情况，并询问儿基会是否有望在 2024 年第一季度前完成有关薪金供资的建议。主计长解释说，核销数额巨大是由于一个大方案国的投保商品出现了特殊情况。薪金供资建议的时间表已改为 2024 年第三季度，按照标准做法，审计委员会将在随后的最新审计报告中获悉。在紧急情况下，很难对薪金作出长期承诺，但儿基会正在探索其他机制，以确保供资的连续性。

86. 该组代表团鼓励儿基会考虑增加内部审计和调查办公室的人员编制和审计次数，赞扬对风险管理的重视，并鼓励继续加强。负责管理事务的副执行主任报告说，2017 至 2023 年期间，人员配置几乎翻了一番，并在经常资源不断减少的情况下，对一个专注于欺诈问题管理的有时限的工作组进行了投资。

87. 一个代表团敦促会员国考虑增加其经常资源捐款。该代表团认为，工作人员缺乏安全意识培训是一个重大的组织风险，并敦促儿基会考虑增加其现有承付款。主计长澄清说，从总部到外地的任何差旅都必须接受联合国安全和安保部(安全安保部)的培训。外地情况不断变化往往使得进行分阶段情况介绍变得困难，尽管安保部常常填补这一空白。

88. 另一个代表团注意到盈余和累计盈余以及现金状况为正的情况，并要求澄清其构成和供资类型，特别是累计盈余情况。主计长澄清说，大部分被列为“盈余”的资金是该年最后一个季度收到的未用其他资源资金，将结转到下一年。他说，根据《国际公共部门会计准则》，儿基会的准备金非常低。经常资源约占 18.5 亿美元盈余中的 1.5 亿美元，其余为指定用途的其他资源资金。

89. 一个代表团赞扬儿基会通过制定企业风险管理框架，努力审结与信息通信技术系统有关的建议。

90. 审计委员会的代表说，一旦大会核可审计委员会的报告，审计委员会就有义务对所有建议采取后续行动，无论管理层是否接受这些建议。设计审计方法

是为了给管理层提供克服风险或加强控制的空间；所有建议都被视为同等重要，无论其后续行动是高风险还是低风险，建议可能非常复杂，因此不可能在一年内得到执行；80%的平均执行率表明管理层的高度承诺。

91. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/4 号决定(见附件二)。

#### H. 私营部门筹资和伙伴关系司：2024 年工作计划和拟议预算

92. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了该项目，随后私营部门筹资和伙伴关系司长介绍了报告(E/ICEF/2024/AB/L.1)及关于世界银行融资工具的随附最新资料(UNICEF/2024/EB/4)。国家委员会常设小组主席口头介绍了国家委员会工作的最新情况。

93. 一些代表团注意到国家委员会对儿基会工作的重要贡献，并表示欢迎每年提供关于国家委员会工作的最新信息。一组代表团表示欢迎与国家委员会进行更频繁的非正式讨论。

94. 一组代表团要求举例说明国家委员会与其政府合作牵头开展的成功方案。私营部门筹资和伙伴关系司长列举了儿童友好城市倡议，该倡议已在设有国家委员会的 22 个国家实施，约有 1 140 个城市和市镇得到儿基会的认可。

95. 该组代表团要求详细说明按照私营部门筹资和伙伴关系 2024 年工作计划已经或将要在高收入国家试验的新的创新筹资办法。该司长分享了学校上网倡议的例子，该倡议是儿童基金会和国际电信联盟的一项合作，旨在将每所学校与互联网连接起来，有两个国家的政府和一个国家委员会给予了支持，一些私营部门伙伴也参与其中。

96. 该组代表团要求提供资料，说明国家委员会需要儿基会提供什么，以便在各自国家发挥宣传作用。常设小组主席说，要有效开展工作，首先要在儿基会各伙伴关系之间建立牢固的工作关系并持续参与。国家委员会在以下方面发挥了重要作用：使儿基会的全球宣传优先事项与其市场相适应；满足具体的信息需求；通过与儿基会共同创建的程序确保宣传活动符合儿基会的标准。

97. 该组代表团询问了分配国家委员会所筹集的资金的方式。主计长说，所有进入儿基会的资金都要遵守儿基会财务条例和细则。

98. 一个代表团对有关扩大筹资和伙伴关系新市场的地理范围和覆盖面的计划表示赞赏，并表示有兴趣了解建立更灵活的新业务模式的情况以及这将如何促进优化资源，了解与创新筹资有关的试点方案和举措以及儿基会如何探索筹资和伙伴关系的新方法。该司长说，正在实施一项新战略，以加强国家办事处和国家委员会的数字筹款，加快对遗产和数字筹款的投资将有助于增加经常资源。该业务模式高度分散，有 33 个国家委员会和 22 个国家办事处参与有组织的私营部门筹资。通过世界银行的工具，已投资 5 000 万美元帮助这些新兴市场开展筹资工作。

99. 另一个代表团要求提供有关收入预测的详细情况，因为儿基会私营部门的实际收入从 2022 年到 2023 年已下降了 28%。该代表团鼓励执行主任在执行局闭会期间发现并把握或可出现的新的市场机会，并相应地通报执行局。该代表团敦促儿基会继续寻求创新的私营部门资金来源，并注意到世界银行工具的初步成功。该司长解释说，2022 年收入创历史新高与应对乌克兰战争有关。儿基会私营部门的收入呈增长趋势，但确保有足够数量的核心资源仍然是令人关切的问题。

100. 一个代表团对为世界银行工具开发归因模型的计划表示赞赏，并期待在模型最终确定时收到更多信息。该司长说，儿基会正在研究归因模型，但这需要一些时间，因为在新兴市场建立和扩大筹资业务有多种资金来源。主计长说，对于个人捐赠，正在开发一个归因模型，将与一家公司签订合同来审查该模型，作为世界银行金融工具评估的一部分。

101. 该代表团询问儿基会和国家委员会的代表如何处理各国儿童和青少年的心理健康问题，以及国家委员会在应对这些挑战方面可发挥何种作用。该司长列举了全球青年心理健康联盟的例子，该联盟是由国家委员会、国家办事处和私营部门筹资和伙伴关系推动成立的，并已成为一场全球心理健康运动。它将涉及多个企业和国家委员会，以激励国家办事处和高收入国家的心理健康方面的收入和影响力。

102. 执行局在议程项目 14 下通过了第 2024/5 号决定(见附件二)。

## I. 儿基会、开发署/人口基金/项目署、粮食署和妇女署执行局成员 2023 年 10 月 2 日至 6 日联合实地访问塞内加尔的报告

103. 塔吉克斯坦常驻联合国代表朱尼贝克·伊斯梅尔·希克马特先生阁下代表参加访问的代表团介绍了执行局联合实地访问塞内加尔的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2024/1)。介绍之前，播放了一段展示此次访问亮点的视频。

104. 此次访问旨在强调联合国系统在塞内加尔的承诺和贡献，以及在执行《联合国可持续发展合作框架》方面的机构间合作，以支持《塞内加尔新兴计划》中概述的三个国家优先事项。此次访问还力求展示各实体如何酌情通过其国家方案文件为这些优先事项作出贡献，强调联合国的效率议程，并让人们了解西部和中部非洲区域局势。

105. 该方案包括在达喀尔与政府官员、捐助方、民间社会、私营部门和联合国区域实体的代表举行会议。然后，访问团分成两组，参观联合国支助的项目和方案。其中一组人员访问了塞内加尔南部卡萨芒斯地区的 3 个区，另一组人员留在达喀尔，并访问了捷斯区。

106. 访问团注意到安全作为发展先决条件的重要性，并注意到要求联合国支持扫雷和重建工作的请求。访问团还认识到，联合国驻该区域各办事处之间需要加强协同作用，采取更加协调一致的办法应对塞内加尔面临的挑战。



107. 访问团对青年与塞内加尔政府积极互动的几个例子以及青年在其社区发展中所作的重要贡献印象深刻。访问团注意到，在全国各地建立司法基础设施，包括由联合国实体提供的支持，是一个值得称赞的解决方案，为弱势群体、特别是生活在偏远地区的人提供了诉诸司法的机会。

108. 鉴于访问行程中的一些项目规模小，影响有限，访问团建议联合国各实体评估其对这些项目的支持，并提供必要的技术和财政支持，以扩大影响。访问团敦促，在多个机构就单一项目或方案开展合作的情况下，它们应降低行政成本，并确保明确的问责制。在官方发展援助减少或停滞不前的情况下，访问团强调联合国必须考虑采取其他干预方式。

109. 塞内加尔代表感谢联合国各实体执行局的支持。他说，通过实地访问，可以衡量联合国系统在塞内加尔与国家当局协同合作开展的工作。这次访问也是一次集思广益的机会，对联合国系统在塞内加尔的工作进行战略性思考。

## J. 其他事项

### 2024 年年度会议临时议程项目表

110. 执行局秘书提交了 2024 年年会的临时议程项目表。

## K. 通过决定草案

111. 执行局通过了第 2024/1 至 2024/5 号决定(见附件二)。在议程项目 4 下正式通过了第2024/1 号决定。

## L. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

112. 执行主任感谢主席的领导以及主席团和执行局在整个会议期间的建设性参与。她说，执行局在会议期间通过的五项决定明确承认儿基会财务状况良好，透明度高；该组织与私营部门进行密切接触与合作；通过新核准的国家方案文件为儿童取得丰硕成果；降低风险的能力不断增强；承诺通过评价关键方案和干预措施进行学习。

113. 执行主任说，她很高兴全球和国家一级的合作伙伴能够参加特别专题会议，并呼吁加倍努力，到 2026 年彻底消灭脊髓灰质炎。她很高兴在会议期间听到更多关于残疾包容的信息，并强调自 2023 年启动儿基会首个残疾包容政策和战略以来，儿基会在这一领域的工作变得更加重要。她着重指出，当前的多重人道主义危机正在给数十万儿童造成身体残疾和世代创伤，她呼吁会员国响应行动呼吁，与儿基会合作解决残疾儿童面临的不平等和脆弱性问题。

114. 为了加快在这一领域以及《儿基会 2022-2025 年战略计划》的所有跨领域优先事项中取得成果，执行主任强调，需要可靠和灵活的供资。她指出，执行局在会议期间听说经常资源收入预计会减少，并强调说，这些核心资金是儿基会能否对儿童产生最大影响的关键。

115. 执行主任说，秘书将担任儿基会西部和中部非洲区域主任的新职务，并感谢他的服务。她欢迎 Andrés Franco 先生担任执行局的新秘书，并表示期待即将举行的执行局会议继续为儿童推行宏伟的议程。

116. 主席对在会议期间分享其见解的所有与会者表示感谢，包括对介绍各个议程项目的儿基会工作人员以及代表其会员国发言的代表表示感谢。他强调通过各项重要决定的合作过程，并感谢各代表团的建设性接触和积极参与。

117. 主席对担任 2024 年主席团副主席的主席团成员表示感谢。他感谢执行主任及其高级管理小组、联合国大会和会议管理部工作人员以及执行局秘书办公室为促使会议取得成功所作的努力。

118. 主席还对即将离任的秘书表示感谢，指出秘书在他担任主席期间确保了平稳过渡，并对即将上任的秘书表示欢迎。他说，他期待在今后几个月里继续与大家合作，并期待在 6 月举行的执行局下一届会议。

## 附件一

### 关于消灭脊髓灰质炎的特别专题会议

1. 主席介绍了关于消灭脊髓灰质炎的特别专题会议。儿基会执行主任说，世界正处于努力消灭脊髓灰质炎的关键时刻。整个卫生和社会系统都将感受到消灭这一疾病的益处：可将资源重新部署到其他关键的儿童健康和营养干预措施上，这将是与《2030年免疫议程》和可持续发展目标相一致的重要里程碑。
2. 世界卫生组织总干事谭德塞博士在预先录制的视频讲话中表示，2023年报告的野生脊灰病毒病例数为一年内第二低病例数，其中阿富汗6例，巴基斯坦6例。然而，在帮助这两个国家未接种疫苗的儿童以及在面临长期紧急情况的其他国家遏制疫苗衍生脊灰炎暴发方面，都存在重大挑战。这些工具和战略可用于克服这些余下的挑战。目标是可以实现的，但需要持续的伙伴关系和承诺。
3. 讨论由常驻代表欧内斯特·鲁瓦穆西奥先生(卢旺达)主持。发言者如下：比尔及梅琳达·盖茨基金会全球发展部主席(兼全球消灭脊髓灰质炎行动的脊灰监督委员会主席)克里斯托弗·埃利亚斯博士；国际扶轮社国际消灭脊灰扩展计划委员会主席迈克尔·麦戈文先生；巴基斯坦国家卫生服务、管理和协调部秘书伊夫蒂卡尔·阿里·沙尔瓦尼先生(在线)；刚果民主共和国脊髓灰质炎紧急行动中心协调员 Elizabeth Mukamba Musenga 博士；儿基会消灭脊灰主任 Steven Lauwerier 先生。
4. 一些发言者呼吁会员国加强对消灭脊灰炎工作的领导和承诺，持续提供资金和建立伙伴关系，并确保脊灰炎资源和基础设施在消灭脊灰炎后工作中得到资助和过渡。
5. Lauwerier 先生说，成功消灭脊髓灰质炎的先决条件是注重确保不间断地供应安全和充足的脊灰疫苗，包括在适当地点、适当时间放置新型口服脊灰疫苗；通过与社区互动协作和增强社区卫生工作者的权能，建立对疫苗的信任；将脊髓灰质炎与提供保健和免疫服务相结合。加强与常规免疫的协同作用对于消灭脊髓灰质炎和维持一个无脊髓灰质炎的世界至关重要。
6. 沙尔瓦尼先生说，在巴基斯坦，扩大免疫规划下的疫苗接种有助于降低儿童死亡率，保护数百万儿童免受致命疾病的侵害。脊灰炎流行现在仅限于一个区，但在过去的一年里，不安全、准入、拒绝和社区对其他服务的需求给一线工作人员带来了挑战。
7. Musenga 博士报告说，刚果民主共和国实施的战略已使2022至2023年期间脊髓灰质炎病例减少50%以上。自2023年以来，一个专门的脊髓灰质炎协调小组帮助巩固了所有合作伙伴的努力，并实施了适合当地情况的战略；开展了一项重大的宣传运动，以建立对疫苗的信任；并将重点放在最麻烦的地区。然而，地域、不安全、准入限制和其他卫生紧急情况的挑战都需要得到缓解。

8. 麦戈文先生说，国际扶轮社很荣幸能与儿基会和全球消灭脊灰行动的其他成员合作，共同努力消灭脊灰。最近，扶轮社向儿基会消灭脊灰工作捐赠了 10 多亿美元，这被认为是伙伴关系里程碑。优先考虑脊髓灰质炎和其他儿童免疫接种、为全球消灭脊灰行动提供财政支持以及让民间社会组织参与全球保健工作将有助于建立一个无脊灰世界。

9. 埃利亚斯博士对与儿基会在营养和免疫接种等各方案方面的紧密合作表示感谢，最近一次合作是在 2023 年开展疫苗补种大运动。他强调，在消灭脊髓灰质炎的同时，需要提高常规免疫覆盖率。需要迅速采取行动来控制病毒变种的暴发，并且正在部署新型口服脊灰疫苗来限制病毒的传播。脊灰监督委员会将在 2024 年上半年审查进展情况，并审议直至 2028 年的新预算。需要现有和新的捐助方帮助为该方案提供资金，该方案在 2024-2026 年期间的资金缺口约为 6 亿美元。

10. 一组代表团加入并加强了儿基会的呼吁，即会员国应支持并采取行动，将儿童疫苗接种和消灭脊髓灰质炎列为优先事项。如能接触到偏远地区和服务不足地区儿童以扩大其他疫苗接种和保健服务，则免疫接种工作就会取得更多成果。

11. 一个代表团说，在强有力的政治承诺和全球消灭脊灰行动合作伙伴的支持下，通过确保高免疫覆盖率，该国成功遏制了 2022 年的脊髓灰质炎病毒变种暴发。塔吉克斯坦暴发的脊髓灰质炎与来自邻国的病毒有关，这突出表明该疾病在全球的持续风险。

12. 一组代表团敦促将脊髓灰质炎基础设施纳入非洲大陆的卫生服务系统，这将维持已取得的成果，并建立具有复原力的卫生服务系统，以便在消灭脊髓灰质炎后应对新出现的威胁。

13. 另一组代表团还鼓励利用脊髓灰质炎资源和基础设施加强卫生服务系统。为了防止疾病卷土重来，需要有政治意愿来加快努力覆盖得不到充分服务的社区，加强监测和卫生系统，并解决“疫苗犹豫”问题。

14. 一组代表团说，尽管取得了进展，但在脆弱和冲突环境中，仍有太多的零剂量和免疫接种不足的儿童从未接种过任何疫苗，包括但不只限于脊灰疫苗。联合力量、汇集专门知识、加强与人道主义行为体和全球卫生伙伴的合作、持续的准入和社区支持将是帮助这些儿童的关键。该组代表团还敦促扩大妇女在防治脊髓灰质炎方面的作用。

15. 一个代表团说，在大规模社区外联和宣传活动、游牧民疫苗接种倡议、世界上最大的监测网络以及与阿富汗一起开展的跨境疫苗接种活动的支持下，该国在全国免疫日期间为 4 500 万儿童接种了疫苗。政府仍然致力于到 2026 年消灭脊髓灰质炎，但需要合作伙伴提供技术和财政合作。

16. 国家委员会常设小组主席说，国家委员会是鼓励各国政府和公众支持消灭脊灰和常规免疫的重要声音。国家委员会将继续强调必须坚持到底，完成消灭脊髓灰质炎的工作。

17. 主席在会议结束时感谢消灭脊灰合作伙伴、捐助方和会员国对儿基会的支持与合作。

## 附件二

### 执行局 2024 年第一届常会通过的決定

2024/1

#### 国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，不丹、巴西、柬埔寨、冈比亚、几内亚、马达加斯加和菲律宾的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2024/P/L.1-E/ICEF/2024/P/L.7)已于 2023 年 11 月 14 日至 12 月 4 日提供给会员国，供会员国提出评论和意见；

2. 根据第 2014/1 号决定，在无异议基础上核可不丹、巴西、柬埔寨、冈比亚、几内亚、马达加斯加和菲律宾的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2024/P/L.1-E/ICEF/2024/P/L.7)。

2024 年 2 月 7 日  
第一届常会

2024/2

#### 评价报告和管理层的回应

执行局

1. 注意到对儿基会普及儿童福利社会保护对策的评价、其摘要(E/ICEF/2024/3)及其管理层的回应(E/ICEF/2024/4)；

2. 满意地注意到儿基会为今后的方案拟订工作总结了社会保护方面的证据，鼓励儿基会继续努力建立一个系统的社会保护证据资料库，促进知识管理共享且方便查阅；

3. 鼓励儿基会继续向各国政府和伙伴组织倡导社会保护工作需要儿童问题有敏感认识；

4. 请儿基会在现有报告范围内提供最新资料，说明对儿基会普及儿童福利社会保护对策评价中所提建议的执行情况，直至建议执行完毕；

5. 鼓励儿基会通过能力建设举措进一步利用其在公共财政方面不断增长的专长，通过技术援助等措施继续扶持对儿童问题有敏感认识的预算编制工作，支持扩大财政空间；

6. 强调儿基会必须努力在普及儿童福利社会保护领域加强政府能力和自主权，向各国政府提供技术援助，并鼓励儿基会扩大行动，支持各国政府制定、执行、评价儿童福利方案、战略和体系，并使之制度化；

7. 鼓励儿基金会继续动员伙伴关系，包括酌情与各国政府、联合国其他机构和非政府组织建立伙伴关系，促进对儿童问题有敏感认识的社会保护工作，包括儿童福利，并将此作为消除儿童贫困和扩大社会保护的全球承诺的一部分；

8. 表示注意到关于人口基金-儿基金会消除童婚现象全球方案第二阶段(2020-2023 年)的评价、评价摘要(E/ICEF/2024/5)及其管理层的回应(E/ICEF/2024/6)；

9. 赞赏地注意到儿基金会在执行全球方案方面所作的努力，强调“不让任何一个人掉队”原则应进一步纳入全球方案第三阶段(2024-2030 年)工作的主流，加快整个方案在满足女童需求方面取得进展；

10. 促请儿基金会在规划和执行全球方案第三阶段的整个过程中考虑到全球方案第二阶段评价中反映的结论和建议；

11. 请儿基金会在现有报告范围内向执行局提供最新情况，说明在执行全球方案第二阶段评价所提建议方面取得的进展，直至建议执行完毕，并提供最新情况，说明方案第三阶段取得的进展。

2024 年 2 月 8 日  
第一届常会

2024/3

#### 企业风险管理总体系统开发工作的最新情况

##### 执行局

1. 表示注意到儿基金会在企业风险管理总体系统开发工作中取得的进展，该系统确信风险管理是一项前瞻性、贯穿各领域的总体活动，并欢迎根据新的愿景、战略和全面的多年执行计划不断作出改进；

2. 确认儿基金会高级管理层有责任推进企业风险管理，将其作为一种管理工具，鼓励儿基金会采取必要步骤，进一步加强企业风险管理结构和治理，包括首席风险干事和风险管理高级委员会的作用，确保在本组织各级进行风险管理；

3. 鼓励儿基金会处理审计委员会提出的需要界定企业风险管理系统的的作用和责任的建议，请儿基金会提出治理问题讨论大纲，包括探讨执行局及时参与的不同备选方案；

4. 重申需要执行和监测风险应对措施和减轻风险工作，鼓励儿基金会注意与本组织同时采取的监督举措之间的关联；

5. 请儿基金会在 2024 年年度会议上提出一个经过改进的企业风险管理框架，作为一个供作决定项目，并为接下来的开发进程制订时间表和总体计划，决定从 2025 年开始列入一个关于风险管理的经常性议程项目，供作决定。

2024 年 2 月 8 日  
第一届常会

2024/4

2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

执行局

1. 欢迎审计委员会发布的 2022 年无保留审计意见、审计委员会关于 2022 年 12 月 31 日终了财政期间的报告 ([A/78/5/Add.3](#)) 以及管理层的回应 ([E/ICEF/2024/AB/L.2](#));

2. 又欢迎儿基会在执行审计委员会建议方面取得进展, 促请儿基会就有待执行的建议采取行动;

3. 回顾其第 2020/6 号决定第 5 段、第 2021/4 号决定第 3 段、第 2023/4 号决定第 4 段, 请儿基会确保及时执行与执行伙伴管理有关的建议。

2024 年 2 月 8 日

第一届常会

2024/5

私营部门筹资和伙伴关系司: 2024 年工作计划和拟议预算

执行局

1. 表示注意到私营部门筹资和伙伴关系司 2024 年工作计划和拟议预算 ([E/ICEF/2024/AB/L.1](#)), 赞扬儿基会在这一领域所作的持续努力和取得的进展, 特别是在数字筹资、加强与私营部门接触和其他创新方法方面所作的持续努力和取得的进展;

2. 注意到 [E/ICEF/2024/AB/L.1](#) 号文件表 3 所示 2024 年高、中、低收入三种情景;

3. 核准将 1.631 亿美元促成成果的核心资源编入专门用途活动预算, 包括将 8 500 万美元分配给投资基金, 7 810 万美元分配给其他私营部门筹资费用, 并根据表 3 的中收入假设情景, 将其他资源定为 7 200 万美元;

4. 授权儿基会:

(a) 在促成成果的各核心资源预算项目之间调配资源(详见上文第 2 段), 最多不超过核准数额的 10%;

(b) 如果筹资的表观收入减少或增加至 [E/ICEF/2024/AB/L.1](#) 号文件表 3 第一栏和第三栏所示水平, 则减少或增加支出, 但最多不超过第一栏和第三栏所示水平;

(c) 为执行 2024 年核定工作计划, 必要时可在执行局闭会期间追加支出, 但不得超过汇率波动产生的数额;



5. 核准 2025 年 1 月为期一个月的临时拨款 1 630 万美元(或专门用途经常资源拨款 1.631 亿美元的 10%)，并纳入私营部门筹资和伙伴关系司 2025 年年度预算；

6. 鼓励执行主任在执行局闭会期间发现和应对新市场中可能出现的机会，并通过非正式通报相应通知执行局。

2024 年 2 月 8 日  
第一届常会

---