



经济及社会理事会

Distr.: Limited
18 April 2024
Chinese
Original: English

土著问题常设论坛

第二十三届会议

2024年4月15日至26日，纽约

报告草稿

特别报告员：苏雷曼·马穆托夫先生

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

B. 提请理事会注意的事项

常设论坛的建议

对话：专题对话，包括关于资助土著人民在发展、气候、环境和生物多样性等领域的工作和参与的专题对话(项目 5(g))

1. 在世界范围内，土著人民站在保护和管理自己土地和领土的环境和生物多样性、减缓和适应气候变化阵地的最前沿。他们管理着世界上 80%的生物多样性，这突出表明必须加大他们在地方、国家和国际各级参与环境治理和资源管理的力度。常设论坛赞扬在环境、可持续发展、文化遗产、气候变化以及生物多样性管理和养护方面，有许多积极和令人鼓舞的为土著人民实施有影响项目和方案的例子。

2. 土著人民作为自己土地、领土和资源的权利持有人，其知识，包括其传统知识，对于可持续发展，包括《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》等相关国际进程和缔约方会议至关重要。论坛欢迎秘书处为题“资助未来：土著人民支持其生物多样性、气候和保护地球母亲行动的资金需求”的说明(E/C.19/2024/7)中转递的研究报告。



3. 土著人民对阻碍他们真正能够保护和管理这些领域的项目和行动的许多障碍表示不满，这包括国家和私营多边公司对采掘业的侵蚀，威胁到生态系统的健康以及土著人民的健康和生计。
4. 与会者表示关切的问题还有“绿色殖民主义”，即利用土著土地实施绿色能源项目，如安装风力涡轮机，并开采对绿色过渡至关重要的矿物，而完全无视土著人民的权利，包括自由、事先和知情同意。
5. 土著人民生活在从北极到热带的许多生态系统中。因此，有一种情况令人遗憾，即生活在热带和亚热带森林以外环境生态系统和纬度的土著人民没有资格获得捐助方供资，包括在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议上向土著人民认捐的 17 亿美元资金。
6. 尽管捐助方采取了许多良好的创新做法，但私人慈善家以及双边和多边捐助方仍有余地确保按照《联合国土著人民权利宣言》采取基于权利的供资办法。
7. 常设论坛确认，为土著人民提供的资金需要加强问责、提高透明度，因为只有一小部分国际资金是直接提供给土著人民的，但即使是这样，这些资金也是通过多边机构、大型环境和养护类非政府组织和其他非土著中间人提供的。与会者提醒论坛，土著人民有权获得为其环境工作筹措的资金。
8. 常设论坛敦促会员国和金融机构通过方便、灵活和符合土著人民自主确定优先事项的供资机制，加强对土著人民主导项目的直接财政支助。这些支助应能使土著人民有能力在不依赖中间人的情况下管理其环境资源，从事可持续经济活动。
9. 常设论坛建议各国政府加强和执行法律和体制框架，确认和保护土著人民对其土地、领土和资源的权利，并确保他们参与决策进程。此类框架应遵守《宣言》和国际劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)，确保在土著人民的土地上实施发展、环境、生物多样性和气候变化方案和项目时，得到土著人民的自由、事先和知情同意。
10. 常设论坛强调，在分配指定用于土著人民的资金时，需要改进数据收集、提高透明度。这些改进将有助于更好地跟踪资金流动，并确保投资与土著人民确定的优先事项保持一致，从而加强受资助项目的问责和成效。
11. 此外，为土著人民提供的资金必须公平、不歧视、相称，并考虑到居住在所有七个社会文化区域的土著人民，不存在可能妨碍公平资源分配的政治障碍。
12. 常设论坛再次呼吁会员国和国际组织推动土著人民积极参与决策论坛和发展议程。参与的范围应扩大到气候变化谈判、生物多样性养护和管理论坛以及其他重点关注影响土著人民的问题、土著人民可发出声音并利用其知识保证对全球可持续发展和全球生态系统健康提供重大贡献和成果的相关平台和进程。

13. 常设论坛呼吁增加对教育方案和能力建设举措的投资，使土著人民有能力驾驭法律和官僚程序，按照自己的文化和精神价值观以及自决发展，管理自己的资源。这些举措应支持知识和技能的代际传播，增强韧性和可持续性。
 14. 常设论坛鼓励并赞扬发展和实施土著人民主导的环境监测系统，利用传统知识和现代技术有效监督和管理自然资源。这些符合土著人民自治目标的方法为全球环境工作提供了宝贵数据。
 15. 常设论坛鼓励采取合作研究举措，以创新办法应对环境挑战，推动土著人民作为平等伙伴参与，尊重土著人民的知识体系并将其与所谓的“西方”科学研究相结合，促进土著人民与主流科学界之间的相互学习和相互尊重。
 16. 常设论坛支持增强土著妇女权能的举措，确认她们作为生物多样性和土著知识监护人的作用。各项方案应解决土著人民社区内妇女的具体需要并重视其领导作用，以确保妇女公平参与所有受资助项目。
 17. 常设论坛欢迎《资金追踪巴黎路线图》，其中规定了协调一致的合作行动，以解决土著人民的系统性资金缺口。在这方面，论坛重申其第二十二届会议向经济合作与发展组织发展援助委员会提出的建议，即通过制定相关指标，促进在其统计系统中跟踪资金，并邀请发展援助委员会在 2025 年论坛第二十四届会议上介绍这方面的进展情况。
-